

Số: 93/BC - HĐND

Hà Nội, ngày 29 tháng 11 năm 2018

BÁO CÁO THẨM TRA

**Báo cáo, dự thảo Nghị quyết phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách
thành phố Hà Nội năm 2017**

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 7)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách tổ chức thẩm tra tờ trình số 179/TTr-UBND ngày 20/11/2018 và dự thảo Nghị quyết về phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách thành phố Hà Nội năm 2017 do UBND trình kỳ họp thứ 7 HĐND Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ quyết toán

1. Hồ sơ quyết toán gồm: Tờ trình số 179/TTr-UBND ngày 20/11/2018 của UBND Thành phố, dự thảo Nghị quyết và các phụ lục, mẫu biểu quyết toán theo quy định.

2. Báo cáo Tổng quyết toán ngân sách Thành phố năm 2017 được tổng hợp từ quyết toán ngân sách của các Sở, Ban, Ngành của Thành phố, UBND các quận, huyện, thị xã và được Sở Tài chính thẩm định. Sở Tài chính và Kho bạc nhà nước Hà Nội đã có Biên bản xác nhận số liệu quyết toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2017 của Thành phố.

II. Về các số liệu quyết toán

Báo cáo quyết toán ngân sách năm 2017 của Thành phố Hà Nội đã phản ánh đầy đủ tình hình ngân sách địa phương. Số liệu quyết toán đã được Kiểm toán nhà nước xác nhận tại Báo cáo kiểm toán ngân sách địa phương năm 2017 của thành phố Hà Nội¹, kiến nghị giảm chi chuyên nguồn, tăng kết dư theo ý kiến của Kiểm toán nhà nước đã được tiếp thu, điều chỉnh và tổng hợp vào Báo cáo Tổng quyết toán. Ban đánh giá cao chất lượng chuẩn bị của UBND Thành phố và nhất trí với số liệu đề nghị quyết toán.

III. Về một số vấn đề đặt ra cần quan tâm, rút kinh nghiệm, có giải pháp khắc phục qua thẩm tra quyết toán ngân sách năm 2017

Trên cơ sở báo cáo quyết toán của UBND và qua hoạt động giám sát của Ban, kết quả thực hiện kiểm toán ngân sách năm 2017 của Kiểm toán Nhà nước cho thấy: Thu ngân sách thực hiện vượt dự toán Trung ương giao và HĐND Thành phố quyết nghị, công tác kiểm tra, thanh tra chống thất thu ngân sách

¹ Báo cáo kiểm toán ngày 02/11/2018 của Kiểm toán nhà nước Khu vực I.

được tăng cường, việc quản lý nợ thuế và thu nợ đọng chuyển biến tốt. Kiểm toán Nhà nước đánh giá năm 2017 các đơn vị, cơ quan của Thành phố đã quản lý thu chi ngân sách nhà nước, tài chính và tài sản công theo quy định của Luật NSNN, các Luật Thuế và chế độ của nhà nước, đảm bảo hiệu lực trong quản lý thu chi NSNN.

Ban KTNS cơ bản thống nhất với những tồn tại, hạn chế trong xây dựng dự toán và chấp hành ngân sách như báo cáo của UBND đã nêu, đồng thời nhấn mạnh thêm một số tồn tại, hạn chế cần được làm rõ nguyên nhân, quan tâm rút kinh nghiệm và có giải pháp khắc phục trong xây dựng, thực hiện dự toán và điều hành ngân sách của Thành phố như sau:

1. Một số khoản chi quan trọng không hoàn thành dự toán như: chi chương trình mục tiêu ứng dụng CNTT chỉ đạt 12% dự toán do những vướng mắc trong thủ tục giải ngân (đây là nội dung chi được Thành phố quan tâm nhằm từng bước tiến tới xây dựng chính quyền điện tử, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các cơ quan Nhà nước để phục vụ tốt hơn cho người dân và doanh nghiệp); chi chương trình mục tiêu giảm thiểu ùn tắc giao thông đạt 84,2%; chi sự nghiệp bảo vệ môi trường: 82,1%; chi thường xuyên cho bảo đảm xã hội: 87%. UBND cần rà soát, phân tích kỹ ngoài những vướng mắc do cơ chế và quy định của Trung ương, có những nguyên nhân chủ quan nào từ phía Thành phố trong khâu lập dự toán và khâu tổ chức thực hiện gây cản trở đến việc triển khai các nhiệm vụ đã được xác định (loại trừ yếu tố thực hiện tiết kiệm) để rút kinh nghiệm trong chỉ đạo, điều hành. Đề nghị làm rõ nguyên nhân của khoản chi Trả nợ gốc chỉ bằng 29,4% so với dự toán (145,7/496 tỷ đồng).

2. Kết dư ngân sách tăng cao, đặc biệt là kết dư ngân sách cấp Thành phố (kết dư ngân sách cấp TP năm 2017 bằng hơn 3,3 lần so với năm 2016 – 14.635/4.416 tỷ đồng; kết dư ngân sách cấp huyện năm 2017 bằng 1,48 lần so với năm 2016). Chuyển nguồn ngân sách lớn, cấp Thành phố có giảm so với quyết toán năm 2016 song tăng nhiều ở cấp huyện, chủ yếu do tăng chuyển nguồn số dư tạm ứng XDCB (bằng 49,3% tổng chi trong cân đối ngân sách địa phương²). Thực trạng này cho thấy cần có các biện pháp quyết liệt hơn trong đôn đốc các khoản chi theo nhiệm vụ xác định từ đầu năm cũng như việc kịp thời rà soát để phân bổ, đưa vào sử dụng các nguồn vốn phát sinh trong năm để phục vụ các nhiệm vụ bức thiết, phát huy hiệu quả sử dụng ngân sách.

3. Công tác quyết toán các dự án hoàn thành đối với ngân sách cấp thành phố tiếp tục được quan tâm đôn đốc và có chuyển biến nhưng theo báo cáo của Kiểm toán nhà nước đến 31/12/2017 còn 31 dự án đã hoàn thành chậm được quyết toán và đến nay theo báo cáo của UBND Thành phố vẫn còn 14 dự án chưa nộp hồ sơ quyết toán với tổng kinh phí đã thanh toán trên 6.407 tỷ đồng. Công tác quyết toán thu, chi chuyển nguồn vốn đầu tư XDCB còn chậm.

4. Việc thực hiện một số kiến nghị của Kiểm toán nhà nước năm 2016 chậm, đến nay các đơn vị mới thực hiện được 66,4% số tiền kiểm toán nhà nước kiến nghị về xử lý tài chính đối với ngân sách địa phương.

² Năm 2016 chuyển nguồn ngân sách cấp huyện chỉ bằng 34,8% tổng chi cân đối

Ban đề nghị UBND quan tâm chỉ đạo, có giải pháp cụ thể khắc phục hiệu quả các hạn chế trên, sớm hoàn thành dứt điểm các kiến nghị của kiểm toán nhà nước năm 2016 và các năm trước.

Đề các đại biểu HĐND Thành phố có đủ thông tin xem xét, quyết nghị, đề nghị UBND TP báo cáo làm rõ ý kiến của Kiểm toán Nhà nước về việc sử dụng nguồn thu tiền sử dụng đất chi đầu tư và hỗ trợ doanh nghiệp (số tiền 50 tỷ đồng) trong kế hoạch vốn chi cho nhiệm vụ đầu tư phát triển chưa phù hợp với quy định của Thông tư số 326/2016/TT-BTC ngày 23/12/2016 của Bộ Tài chính.

IV. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Số liệu đề nghị quyết toán trong dự thảo Nghị quyết phù hợp với số liệu trong Tờ trình, được tổng hợp từ các phụ lục, đã được Kho bạc Nhà nước Hà Nội xác nhận.

Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định hiện hành.

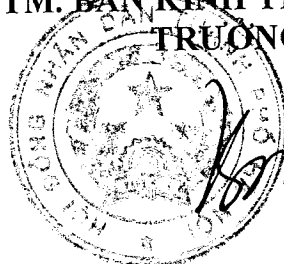
Ban KTNS đề nghị HĐND Thành phố thông qua nghị quyết trên cơ sở giải trình của UBND, ý kiến thảo luận của đại biểu và kết luận của Chủ tọa phiên họp.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Kiểm toán NN Khu vực I;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- VP HĐND TP, VP UBND TP;
- Sở Tài chính;
- Lưu: VT, KTNS(Th)

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Phạm Thị Thanh Mai